



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
(РОСТЕХНАДЗОР)

П Р И К А З

13 февраля 2025г.

№ 51

Москва

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике  
контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе  
по экологическому, технологическому и атомному надзору  
при осуществлении федерального государственного  
энергетического надзора за 2024 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 28 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085, приказываю:

утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2024 год.

Руководитель

А.В. Трембицкий

УТВЕРЖДЁН  
приказом Федеральной службы  
по экологическому, технологическому  
и атомному надзору  
от «13» сентября 2025 г. № 51

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2024 год**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

### **Федеральный государственный энергетический надзор**

В 2024 году общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций, деятельность которых отнесена к категориям риска в соответствии с пунктом 22 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2021 г. № 1085, составляет 274 548, в том числе потребителей электроэнергии – 261 780.

Общее число поднадзорных объектов энергетики	– 1 202 509;
Тепловых электростанций	– 445;
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	– 384;
Малых (технологических) электростанций	– 20 732;
Гидроэлектростанций	– 161;
Котельных всего,	– 72 651;
в том числе:	
производственных	– 7 356;
отопительно-производственных	– 9 719;
отопительных	– 55 576;
Электрических подстанций	– 1 108 136;
Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении)	– 223 344 км;
Линий электропередачи всего,	– 6 359 248 км;
в том числе:	
напряжением до 1 кВ	– 3 488 982 км;
напряжением от 1 кВ до 110 кВ	– 2 681 708 км;
напряжением 220 кВ и выше	– 188 558 км.

В 2024 году инспекторским составом допущено в эксплуатацию 34 307 новых и реконструированных энергоустановок.

В 2024 году на поднадзорных объектах зарегистрировано 24 аварии (в 2023 году – 37), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 20 аварий (в 2023 году – 29);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 4 аварии (в 2023 году – 8).

За отчётный период зарегистрировано 27 несчастных случаев

со смертельным исходом (в 2023 году – 44), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 26 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 42);

на объектах теплоснабжения зарегистрирован 1 несчастный случай со смертельным исходом (в 2023 году – 2).

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

недостаточная подготовленность персонала к выполнению приёмов, влияющих на безопасность работ;

невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках;

дефекты (недостатки) проекта, конструкции, изготовления, монтажа;

несоблюдение сроков, невыполнение в требуемых объемах технического обслуживания или ремонта оборудования;

низкое качество технического обслуживания, приводящее к последующими отказам оборудования из-за сбоев в работе релейной защиты и автоматики, коротких замыканий, перекрытия фарфоровых изоляторов;

производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям, разрушениям оборудования и возможному возгоранию;

ошибочные или неправильные действия (или бездействие) персонала служб (подразделений) организации, руководящего персонала;

несвоевременное выявление и устранение дефектов;

нарушение электрической изоляции;

нарушение электрического контакта, размыкание, обрыв цепи.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности с учётом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Ростехнадзором проведено 897 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 638), из них плановых – 222 (в 2023 году – 411), внеплановых – 675 (в 2023 году – 227).

Всего в 2024 году Ростехнадзором проведено 68 297 мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, выступающего в качестве объекта контроля, а также в рамках проверок иных контролирующих органов

с привлечением представителей территориальных управлений Ростехнадзора (в 2023 году – 43 824).

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено 298 129 нарушений обязательных требований; назначено 6 763 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 37 раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено 3 486 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 47 млн. 12 тыс. рублей.

Случаев административного или судебного обжалования административных наказаний – 21, из них удовлетворено – 17.

Случаев досудебного обжалования решений о проведении проверок, актов проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений или действий (бездействия) должностных лиц территориальных управлений Ростехнадзора в рамках проверок – 13, из них удовлетворено – 0.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

производственные здания и сооружения не содержатся в исправном состоянии, обеспечивающем длительное, надёжное использование их по назначению, с учётом требований санитарных норм и правил, правил безопасности труда;

не обеспечивается содержание воздушных линий электропередачи (далее – ВЛ) в исправном состоянии (недопустимое загнивание деревянных стоек опор ВЛ, недопустимый наклон опор, отсутствие необходимых надписей на опорах);

не обеспечивается поддержание ширины просек ВЛ в размерах, предусмотренных нормативно-техническими документами, путём вырубki, обрезки крон деревьев (кустарников) и иными способами;

отсутствует диспетчерское наименование на энергооборудовании;

допускаются течи масла на маслonaполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла;

не организован эксплуатационный контроль состояния металла в целях определения его пригодности к дальнейшей эксплуатации в пределах расчётного срока службы;

не проводится техническое диагностирование теплоэнергетического оборудования, отработавшего расчётный срок службы;

не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений и оборудования;

не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования в установленные техническими нормами сроки;

не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также электротехнического и электротехнологического персонала;

допускается нарушение целостности изоляции оборудования тепловых электростанций, теплогенерирующих установок, тепловых сетей;

не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и на основании Правил оценки готовности к отопительному периоду, утверждённых приказом Минэнерго России от 12 марта 2013 г. № 103, Ростехнадзор провёл оценку готовности муниципальных образований к отопительному периоду 2024-2025 годов.

Всего в 2024 году подлежало оценке готовности 3 405 муниципальных образований (в 2023 – 3 518). Паспорта готовности выданы 3 017 (88,6 %) муниципальным образованиям (по сравнению с 2023 годом общий процент уменьшился на 1,9 %). Отказано в выдаче паспорта готовности 388 (11,4 %) муниципальным образованиям.

Основная причина неготовности муниципальных образований – это, прежде всего, невыполнение обязательных требований по оценке готовности теплоснабжающими и теплосетевыми организациями, а именно:

наличие невыполненных в установленные сроки предписаний Ростехнадзора, влияющих на надёжность работы в отопительный период;

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

непроведение гидравлических и тепловых испытаний тепловых сетей;

непроведение технических освидетельствований зданий, сооружений и оборудования;

невыполнение ремонта основного и вспомогательного оборудования котельных;

несоблюдение водно-химического режима.

После 15 ноября 2024 г. повторно обратились в Ростехнадзор для получения акта готовности 129 муниципальных образований, что составляет 33,2 % от всех муниципальных образований, не получивших паспорта готовности. По результатам повторной проверки акты готовности получили 49 муниципальных образований (38 % от повторно обратившихся).

В 2024 году Ростехнадзор принял участие в работе комиссий Минэнерго России по оценке выполнения условий готовности к работе в осенне-зимний период 55 субъектов электроэнергетики. По результатам работы комиссий составлены протоколы с перечнем рекомендуемых мероприятий, направленных на устранение выявленных в процессе работы комиссии нарушений, приведших к изменению оценки выполнения показателей готовности, условий готовности, групп условий готовности и достижению установленной величины специализированных индикаторов.

Во исполнение протокольного решения заседания Правительства Российской Федерации от 23 мая 2024 г. № 13 Ростехнадзор принял участие в работе комиссий, образованных органами местного самоуправления, по оценке готовности 3 871 теплоснабжающих и теплосетевых организаций к предстоящему отопительному периоду.

Проведено обследование 20 606 отопительных и отопительно-производственных котельных. Проверено 205 объектов по производству тепловой и электрической энергии в режиме комбинированной выработки. Выявлено 73 821 нарушение требований по готовности.

Кроме того, проверено 2 657 потребителей тепловой энергии. Выявлено 8 948 нарушений требований по готовности.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 1 августа 2024 г. № АН-П51-24993 Ростехнадзором проведены внеплановые выездные проверки в рамках федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики, федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения и федерального государственного надзора в области промышленной безопасности по контролю за ходом подготовки к предстоящему отопительному периоду в отношении 242 организаций и их филиалов.

Проведено 324 проверки в рамках федерального государственного энергетического надзора (183 в сфере электроэнергетики и 141 в сфере теплоснабжения), 380 проверок в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

В ходе проведенных проверок выявлено 56 880 нарушений обязательных требований. Объявлено 763 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Наложено 529 административных штрафов

на общую сумму 26,31 млн. руб.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора:

принято постановление Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2024 г. № 1711 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 января 2021 г. № 85»;

внесён в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 2 июня 2022 г. № 1014»;

подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения об охранной зоне объектов электроэнергетики (объектов электросетевого хозяйства и объектов по производству электрической энергии) и о признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон» и постановления Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1033 «О порядке установления охранных зон объектов по производству электрической энергии и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон»;

проведена работа над проектом приказа Ростехнадзора «Об утверждении порядка заполнения акта о расследовании причин аварийной ситуации в сфере теплоснабжения и порядка заполнения сводного ежемесячного отчёта об аварийных ситуациях в сфере теплоснабжения»;

утверждён приказ Ростехнадзора от 11 декабря 2024 г. № 344 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности».

Кроме того, принято участие в разработке и согласовании ряда проектов нормативных правовых актов, по которым Ростехнадзор был определён как соисполнитель:

подготовленный Минэнерго России проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 400»;



подготовленный Минстроем России проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038»;

проекты приказов Минэнерго России «Об утверждении Правил технической эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок», «О внесении изменений в приказы Минэнерго России от 23 июля 2012 г. № 340 и от 5 марта 2019 г. № 212», «Об утверждении Порядка подготовки предложений об отнесении или неотнесении поселений, муниципальных округов, городских округов к ценовым зонам теплоснабжения», «Об утверждении методических рекомендаций по внедрению целевой модели рынка тепловой энергии на территории поселения, муниципального округа, городского округа», проект приказа Минэнерго России «Об утверждении Правил обеспечения готовности к отопительному периоду и Порядка проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду»;

подготовленные Минэнерго России проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам дистанционного управления технологическими режимами работы и эксплуатационным состоянием линий электропередачи, оборудования и устройств объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок», проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон и проведения мониторинга риска нарушения работы субъектов электроэнергетики в сфере электроэнергетики»;

проекты приказов Минэнерго России «О внесении изменений в Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утверждённые приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 4 октября 2022 г. № 1070», «О внесении изменений в некоторые акты Минэнерго России по вопросам дистанционного управления из диспетчерских центров субъекта оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике», «Об утверждении Правил обеспечения готовности к отопительному периоду и Порядка проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду», «Об утверждении порядка передачи оперативной информации об авариях и инцидентах в электроэнергетике, форм актов по результатам расследования причин аварий и инцидентов в электроэнергетике и требований к их заполнению, а также форм отчётов об авариях и инцидентах в электроэнергетике и требований к их заполнению и признании утратившими силу отдельных актов Минэнерго России».

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 18 декабря 2023 г. № 461, программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 18 декабря 2023 г. № 460, в 2024 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 5 624 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения и энергопринимающие установки, было объявлено 8 766 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

в сфере электроэнергетики – 6 723;

в сфере теплоснабжения – 2 043;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Ростехнадзора, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

проведено 12 профилактических визитов в соответствии с пунктом 11 (4) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации,

практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснения требований нормативных правовых актов в сфере электроэнергетики и теплоснабжения;

вопросов осуществления контрольной (надзорной) деятельности;

осуществления оценки готовности к отопительному периоду.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

несвоевременное восполнение основных производственных фондов предприятий, необходимых для строительства, реконструкции, модернизации или эксплуатации энергоустановок;

техническое присоединение к существующим системам теплоснабжения новых потребителей без учёта пропускной способности тепловых сетей и модернизации основного тепломеханического оборудования на более производительное;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках;

исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации электроустановок;

не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках;

обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий;

повышать производственную дисциплину;

обратить особое внимание на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозщитных средств;

не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.

---